



Collegio dei revisori dei Conti

Verbale n. 7/2016

Il giorno 25 ottobre 2016, presso i locali del Rettorato dell'Università di Firenze, alle ore 9,30, si è riunito su convocazione del suo Presidente, prot. n. 144988 pos. II/20 del 20 ottobre 2016, il Collegio dei Revisori dei Conti per la discussione del seguente ordine del giorno:

- 1) Approvazione verbale riunione del 5 settembre 2016;
- 2) Verifica e certificazione dell'"Ipotesi di accordo siglata con le OO.SS. per l'assicurazione dei servizi essenziali in caso di sciopero";
- 3) Relazioni illustrative e tecnico-finanziarie alle ipotesi di accordo siglato in data 10/10/2016 relative a "Ipotesi Accordo per la destinazione di parte delle risorse variabili che hanno incrementato il fondo trattamento accessorio anno 2015, ancora da regolare – Fondo anno 2015 – "coda" contrattuale" e "Progetti speciali di innovazione tecnologica e gestionale" – Atto integrativo dell'Accordo stipulato in data 27 gennaio 2009 relativo all'erogazione dell'indennità accessorio mensile, della produttività e del miglioramento dei servizi e delle indennità di turno, di autista, di centralinista e di rischio radiazioni e di destinazione di parte delle risorse variabili;
- 4) Richiesta di riesame della pratica relativa all'attivazione di un posto di Ricercatore a tempo determinato di tipologia a), ai sensi dell'art. 24 della legge 30 dicembre 2010, n. 240, comma 3, su fondi esterni, presso il Dipartimento di Architettura, ai sensi del Regolamento in materia di Ricercatori a tempo determinato;
- 5) Richiesta di riesame della pratica relativa alla modifica della copertura finanziaria della proroga del contratto di un Ricercatore a tempo determinato di tipologia a), legge n. 240/2010, da fondi di Ateneo a fondi esterni;
- 6) Richiesta di attivazione di posti di Ricercatore a tempo determinato di tipologia a), ai sensi dell'art. 24 della legge 30 dicembre 2010, n. 240, comma 3, sul "Fondo Unico" del Bilancio di Ateneo.
- 7) Varie ed eventuali.

Sono presenti:

dott. Antonio Palazzo, Presidente

dott.ssa Manuela Smeriglio, membro effettivo

dott. Silvio Salini, membro effettivo.

Supporta le attività del Collegio la Sig.ra Annalisa Cecchini della Segreteria Organi e Commissioni di Ateneo.

Sul punto 1 dell'O.D.G. «APPROVAZIONE VERBALE RIUNIONE DEL 5 SETTEMBRE 2016».

Il Presidente dà lettura del verbale della riunione di insediamento del 5 settembre 2016. In assenza di rilievi, lo stesso viene approvato dal Collegio.



(Verbale del Collegio dei revisori dei conti del 25 ottobre 2016)

2

Sul punto 2 dell'O.D.G. «VERIFICA E CERTIFICAZIONE DELL'IPOTESI DI ACCORDO SIGLATA CON LE OO.SS. PER L'ASSICURAZIONE DEI SERVIZI ESSENZIALI IN CASO DI SCIOPERO»

Il Collegio procede all'esame della ipotesi di *“Accordo integrativo/decentrato per garantire la continuità delle prestazioni indispensabili e le altre misure di cui all'art. 2 comma 2 Legge n. 146/90, come modificata dalla Legge n. 83/2000 e dalla Legge n. 182/2015, per assicurare il funzionamento dei servizi essenziali in caso di sciopero nell'Università degli studi di Firenze”*, trasmessa dal Direttore Generale con nota prot. n. 130313 del 26.9.2016 ai fini della certificazione ai sensi dell'art.40-bis, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001 e dell'art. 1, commi 189, 190 e 196 della l. n. 266/2005.

Il Collegio, esaminati l'articolato dell'accordo e la relazione illustrativa; preso atto del parere positivo rilasciato dalla Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali con nota prot. n. 12693 del 9.9.2016, riscontrata la mancata compilazione della relazione tecnico-finanziaria, motivata dall'Amministrazione nel senso che *“la redazione della Parte III del format definito dalla circolare MEF-DRGS-IGOP n. 25 del 19 luglio 2012, che è orientato esclusivamente all'esposizione dei criteri di costituzione dei fondi per il trattamento accessorio, non [è] pertinente all'ipotesi di accordo in esame”*, nonostante la circolare summenzionata, nella Parte III, stabilisca espressamente che la relazione in questione vada *“compilata in tutti i casi di stipula di contratto integrativo, qualunque sia la sua natura o denominazione”*, ritenuto che la mancata compilazione della relazione tecnico-finanziaria, avuto riguardo al contenuto normativo dell'accordo, costituisca una mera irregolarità di natura formale, il Collegio certifica positivamente l'ipotesi di accordo in esame.

Sul punto 3 dell'O.D.G. «RELAZIONI ILLUSTRATIVE E TECNICO-FINANZIARIE ALLE IPOTESI DI ACCORDO SIGLATO IN DATA 10/10/2016 RELATIVE A “IPOTESI ACCORDO PER LA DESTINAZIONE DI PARTE DELLE RISORSE VARIABILI CHE HANNO INCREMENTATO IL FONDO TRATTAMENTO ACCESSORIO ANNO 2015, ANCORA DA REGOLARE – FONDO ANNO 2015 – “CODA” CONTRATTUALE” E “PROGETTI SPECIALI DI INNOVAZIONE TECNOLOGICA E GESTIONALE” – ATTO INTEGRATIVO DELL'ACCORDO STIPULATO IN DATA 27 GENNAIO 2009 RELATIVO ALL'EROGAZIONE DELL'INDENNITÀ ACCESSORIA MENSILE, DELLA PRODUTTIVITÀ E DEL MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI E DELLE INDENNITÀ DI TURNO, DI AUTISTA, DI CENTRALINISTA E DI RISCHIO RADIAZIONI E DI DESTINAZIONE DI PARTE DELLE RISORSE VARIABILI»

Il Collegio procede all'esame dell'ipotesi di *“Accordo per la destinazione di parte delle risorse variabili che hanno incrementato il fondo trattamento accessorio anno 2015, ancora da regolare Fondo anno 2015 – “coda” contrattuale”*, trasmessa dal Direttore Generale con nota prot. n. 142739 del 17.10.2016 ai fini della certificazione ai sensi dell'art.40-bis, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001 e dell'art. 1, commi 189, 190 e 196 della l. n. 266/2005.

Il Collegio prende atto che tale ipotesi di accordo è stata sottoscritta dall'Amministrazione e dalla maggioranza delle sigle sindacali al tavolo delle trattative in data 10.10.2016, le quali hanno concordato, da un lato, di destinare all'erogazione dei compensi diretti ad incentivare la produttività e



miglioramento dei servizi per l'anno 2015 la somma di € 961.695,00 (lordo dipendente) "di cui alla voce Somme non utilizzate Fondo anno precedente (art. 88 comma 5 CCNL 2006-2009);" dall'altro, di finalizzare alle progressioni economiche orizzontali per l'anno 2015 l'importo di € 97.600,00 (lordo dipendente) a valere "sulla medesima voce del fondo Somme non utilizzate Fondo anno precedente (art. 88 comma 5 CCNL 2006-2009) sul fondo di contrattazione integrativa ex art. 87 per l'anno 2015".

L'ipotesi d'accordo in esame sottolinea, inoltre, per quanto riguarda l'erogazione in discorso, che essa interesserà i dipendenti per quali sia stato accertato il raggiungimento degli obiettivi assegnati e valutati dal sistema di valutazione.

Passando all'esame dell'ipotesi di accordo e delle relazioni illustrative e tecnico-finanziarie ad essa allegate, di cui si verifica la redazione in conformità a quanto obbligatoriamente prescritto in proposito dalla circolare MEF – IGOP n. 25 del 19.7.2012, il Collegio, dato atto che la costituzione del fondo di contrattazione integrativa ex art. 87 CCNL di Comparto per l'anno 2015 è stato certificato nella seduta del 5 febbraio 2016, come si evince dal verbale n.1/2016, ritiene che la suddetta ipotesi di accordo non contenga profili di criticità ostativi alla sua positiva certificazione.

In particolare, esaminate le relazioni illustrative e tecniche allegate all'ipotesi di accordo il Collegio ha appreso che:

- l'oggetto dello stesso riguarda la destinazione di parte delle risorse variabili che hanno incrementato il fondo trattamento accessorio anno 2015 ancora da regolare;
- l'ente è in regola con gli obblighi di legge previsti in materia di adozione del Piano della Performance e del Piano Triennale per la Trasparenza e l'integrità, e di pubblicazione nella sezione on line "Amministrazione Trasparente" degli atti di contrattazione integrativa, previsti rispettivamente dagli art. 10 e 11, co.2 e 8, della l. n. 150/2009. Risulta inoltre che la relazione della Performance 2015 è stata validata dal Nucleo di Valutazione nella seduta del 15.9.2016.
- la destinazione delle risorse oggetto dell'accordo è intesa dalle parti contraenti come "coda" contrattuale alla parte delle risorse variabili certificate nel fondo anno 2015, da distribuirsi una tantum. A tal fine viene specificato che si tratta "delle risorse accantonate per le progressioni economiche negli anni 2012 e 2013 e non utilizzate con riferimento alle pregresse annualità del fondo, recuperate alla contrattazione a seguito della modifica operata in relazione alla decorrenza giuridica delle predette PEO, tenendo conto degli orientamenti espressi nei pareri ARAN, MEF e DFP del 2014, in ordine alla previsione contenuta nell'art. 79, comma 5, del CCNL del 16.10.2008". Ad avviso dell'Amministrazione, alla luce dei su richiamati pareri dei Ministeri vigilanti, ai fini della PEO la locuzione "anno di riferimento" va intesa quale anno di riferimento nel quale risulta approvata la relativa graduatoria, e le risorse accantonate, non più utilizzate né più utilizzabili, devono essere portate in aumento delle risorse dell'anno successivo, ai sensi dell'art. 88 comma 5 CCNL 16/10/2008, e rientrano nella piena disponibilità delle parti negoziali. Segnatamente, nel parere della Ragioneria Generale dello Stato prot. n. 17635 del 24.3.2014, reso alla Scuola S. Anna di Pisa, si trova l'affermazione, di carattere generale, che "le risorse contrattuali non utilizzate né più utilizzabili con riferimento alle pregresse risorse del fondo debbono essere necessariamente portate in aumento delle risorse dell'anno successivo ai sensi e per gli effetti dell'art. 88 ultimo comma del CCNL del 16 ottobre 2008. Esse quindi rientrano nella disponibilità delle poste sottoposte a contrattazione integrativa dalle parti....". Viene altresì precisato che al montante delle risorse in considerazione si aggiungono le risorse disponibili per le PEO 2014 mai contrattate e che sono portate al fondo



dell'anno successivo, ai sensi dell'art. 88 comma 5 CCNL 16/10/2008, per essere destinate alle medesime finalità.

- la possibilità di erogare tali somme in produttività una tantum assolverebbe lo scopo di dare un nuovo impulso alla contrattazione, prevedendo nuovi istituti di carattere premiale (vedi Ipotesi di Accordo "Progetti Speciali di innovazione tecnologica e gestionale"- Atto integrativo dell' "Accordo stipulato in data 27 gennaio 2009 relativo all'erogazione dell'indennità accessoria mensile, della produttività e del miglioramento dei servizi e delle indennità di turno, di autista, di centralinista, e di rischio radiazioni" e di destinazione di parte delle risorse variabili)
- sul piano della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità, all'erogazione dei compensi suddetti si procede a seguito del raggiungimento degli obiettivi assegnati come verificati dal sistema di valutazione, in conformità del Contratto collettivo integrativo stipulato il 27 gennaio 2009.
- i risultati attesi dalla stipula dell'ipotesi di accordo in commento sono il miglioramento ulteriore della qualità e dell'efficienza dei servizi erogati dall'Amministrazione, oltre che *"un riconoscimento del contributo del personale agli obiettivi che hanno condotto l'Ateneo ad una stabilità economica e organizzativa"*.

Il Collegio procede inoltre all'esame dell'ipotesi di accordo *"Progetti Speciali di innovazione tecnologica e gestionale"- Atto integrativo dell' "Accordo stipulato in data 27 gennaio 2009 relativo all'erogazione dell'indennità accessoria mensile, della produttività e del miglioramento dei servizi e delle indennità di turno, di autista, di centralinista, e di rischio radiazioni" e di destinazione di parte delle risorse variabili"*, siglata in data 10 ottobre 2016, di cui al punto 3.della nota trasmessa dal Direttore Generale sopra citata ai fini della certificazione ai sensi dell'art.40-bis, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001 e dell'art. 1, commi 189, 190 e 196 della l. n. 266/2005.

In base a tale ipotesi di accordo, da un lato, viene destinato l'importo di € 43.000,00 corrispondente all'incremento del fondo 2015 in quota variabile, già disposto e certificato dal Collegio dei Revisori dei Conti in data 5.2.2012 (vd. verbale n. 1/2016), alla valorizzazione del contributo specifico ed eccezionale dato all'implementazione dei servizi legati alla riorganizzazione dei servizi all'utenza per l'anno 2015 come previsto dai progetti proposti dall'Amministrazione, denominati rispettivamente *"Riorganizzazione dei servizi bibliotecari attraverso il recupero ad uso esclusivo di Biblioteca umanistica del plesso Brunelleschi per la valorizzazione del patrimonio librario, dei servizi, degli spazi per lo studio e la ricerca, per l'accoglienza a livello internazionale"* (SCHEDA PROGETTO DI RIORGANIZZAZIONE AVVIO DEL PROGETTO BRUNELLESCHI - Anno 2015) e *"Riorganizzazione dei servizi di segreteria studenti: riorganizzazione presidio Novoli, allestimento del call center di Ateneo, prenotazioni on line in segreteria e dematerializzazione ISEE"* (SCHEDA PROGETTO DI RIORGANIZZAZIONE SERVIZI SEGRETERIA STUDENTI ANNO 2015); dall'altro, si integra, a decorrere dal 2016, l' *"Accordo sull'erogazione dell'indennità accessoria mensile, della produttività e del miglioramento dei servizi e delle indennità di turno, di autista, di centralinista, e di rischio radiazioni", stipulato in data 27 gennaio 2009"*, nonché i criteri di distribuzione delle risorse destinate a *"Progetti speciali per l'innovazione gestionale e tecnologica"* prevedendo che una quota, nel limite complessivo annuale di € 43.000,00, delle risorse di cui al citato contratto collettivo integrativo del 2009 sia destinata annualmente alla remunerazione di *"Progetti speciali per l'innovazione tecnologica e gestionale"*, preordinati alla valorizzazione del personale in essi coinvolto. Le relative somme saranno distribuite tra i partecipanti al progetto secondo criteri,



generali e predeterminati, descritti nell'accordo e, in particolare, si stabilisce che *"L'importo complessivamente destinato sarà ripartito pro capite fra tutti i partecipanti, in proporzione alla percentuale di valutazione circa l'apporto del singolo al progetto e la quota individuale sarà conguagliata con compensi percepiti a titolo di conto terzi. Per i progetti di durata annuale è riconosciuto ad ogni dipendente partecipante l'importo massimo pari a € 500.00 (lordo dipendente), che sarà riproporzionato in base alla loro durata. La corresponsione del compenso è conseguenza della valutazione positiva del concorso del singolo partecipante rispetto al raggiungimento del risultato"*.

Il Collegio esamina poi la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria inerente all'ipotesi di accordo in esame, di cui si certifica positivamente la redazione secondo quanto obbligatoriamente stabilito in merito dalla circolare MEF – IGOP n. 25 del 19.7.2012.

Il Collegio, non essendovi rilievi od osservazioni critiche da muovere, certifica positivamente siffatta ipotesi di accordo.

Alle ore 16,00 il Collegio interrompe i propri lavori in ragione della sopravvenuta impossibilità del componente dott. Silvio Salini, che dalle ore 13,00 partecipa alla riunione in modalità da remoto, di continuare ad assicurare la sua partecipazione ai lavori della seduta odierna.

Pertanto, il Collegio, visto l'art. 45, comma 3, del Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità dell'Università di Firenze, a mente del quale *"le sedute sono valide se vi abbiano preso parte, anche in modalità remota attraverso l'utilizzazione degli strumenti di telecomunicazione disponibili, tutti i membri del Collegio"*, dispone di rinviare la trattazione degli argomenti ai punti 4, 5 e 6 dell'odierno ordine del giorno nella prossima riunione già fissata per il 18 novembre 2016.

Il Presidente alle ore 16,10 dichiara chiusa la seduta.

- Dott. Antonio Palazzo

- Dott.ssa Manuela Smeriglio